

1857 (34)  
דצמבר 2017

אדונים נכבדים,

**הנדון: חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 198) התשע"ח-2017 – חישוב תקופת האכשרה לדמי אבטלה**

ביום 8.11.2016 פורסם תיקון לחוק ביטוח הלאומי (תיקון מס' 198), כמפורט להלן.

**א. רקע**

חוק זה מטרתו לתת למובטלים אפשרות לחפש עבודה בכוחות עצמם במשך שלושה חודשים, מיום הפסקת עבודתם עד למועד רישומם לראשונה בלשכת שירות התעסוקה כמחוסרי עבודה, וזאת בלי שאותה תקופה תובא בחישוב תקופת האכשרה המזכה בדמי אבטלה.

לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן-החוק), דמי אבטלה ישולמו למבוטח שהוא מובטל, אשר השלים את תקופת האכשרה ועמד בתנאי הזכאות המפורטים בסעיף 160 לחוק.

לפי סעיף 161 לחוק, תקופת האכשרה המזכה בדמי אבטלה היא 12 חודשים קלנדריים שבעדם שולמו דמי ביטוח אבטלה, בעד אחד או יותר מהימים בחודש, בתוך 18 חודשים בתכוף לתאריך הקובע, שהוא ה-1 בחודש שבו התחילה תקופת האבטלה. קרי, ה-1 בחודש שבו נרשם המבוטח בלשכת שירות התעסוקה כמחוסר עבודה והחל להתייצב בלשכה.

סעיף 162 לחוק קובע כי במקרה שלא הושלמה תקופת האכשרה מחמת אחריות או יותר מהעילות המנויות בסעיף (להלן – החודשים החסרים), ימנו את 18 החודשים בלי למנות בהם את החודשים החסרים. בכך למעשה מוארכת התקופה שבה ניתן לצבור 12 חודשי אכשרה.

יש מחוסרי עבודה שבחורים, לאחר סיום העסקתם, לחפש עבודה בכוחות עצמם בטרם הרישום בלשכת התעסוקה. תקופה זו של חיפוש עבודה מובאת בחשבון לצורך חישוב תקופת האכשרה, כלומר נמנית ב-18 החודשים שבמהלכם ניתן לצבור את התקופה האמורה. ואולם מאחר שלא משולמים במהלכה דמי ביטוח אבטלה, לא יכולים מחוסרי העבודה שבתו לחפש עבודה כאמור לצבור בה חודשי אכשרה. מכאן, שמחוסרי עבודה שבתו כאמור עלולים לאבד את זכאותם לדמי אבטלה רק משום שלא התייצבו בשירות התעסוקה מיד לאחר סיום העסקתם.

**ב. התיקון**

כדי למנוע זאת ולתת למחוסרי עבודה המעוניינים בכך שהות לחפש עבודה בכוחות עצמם, נוסף לסעיף 162 לחוק הוראה ולפיה לא ימנו בתקופת 18 החודשים, לצורך חישוב תקופת האכשרה כאמור בסעיף 161 לחוק, תקופה של עד שלושה חודשים, מהיום שבו הפסיק המבוטח את עבודתו ועד למועד רישומו לראשונה בלשכת שירות התעסוקה כמחוסר עבודה. זאת, בלי לגרוע מההוראה הקיימת היום בסעיף 162, ולפיה כאמור יכול שתוארך תקופת 18 החודשים האמורה במקרה שתקופת האכשרה לא הושלמה בשל עילות מסוימות.

**ג. תחולה**

תחילתו של חוק זה ביום 1.12.2017 והוא יחול על מי שלגביו התאריך הקובע, כהגדרתו בסעיף 158 לחוק העיקרי (סעיף הגדרות לעניין דמי אבטלה), חל ביום התחילה ואילך.

בכבוד רב,

קרלמן רואי חשבון